

Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
3 September 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят четвертая сессия
Пункт 37 предварительной повестки дня*
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят четвертый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности**

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2460 (2019) Совета Безопасности, в которой Генерального секретаря просили каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических и гуманитарных усилиях и усилиях в области развития и прав человека, за время, прошедшее после опубликования его предыдущего доклада от 14 июня 2019 года (A/73/902–S/2019/493).

II. Значимые события

3. В отчетном периоде по мере продолжения подготовки к проведению голосования, намеченного на 28 сентября, начались предвыборные кампании кандидатов в президенты. Соединенные Штаты Америки продолжали вести переговоры с движением «Талибан», и в Катаре была проведена внутриафганская мирная конференция с целью урегулирования конфликта путем переговоров. Взаимодействие на высоком уровне между правительствами Афганистана и Пакистана проходило в позитивной атмосфере. Положение в области безопасности оставалось нестабильным в условиях повышенного уровня конфликтов, особенно в южных, восточных и юго-восточных районах. В первой половине 2019 года число жертв среди мирного населения уменьшилось, но оставалось на

* A/74/150.

** Переиздано по техническим причинам 10 сентября 2019 года; издано ранее под условным обозначением A/73/990-S/2019/703.

19-14323* (R) 100919 100919





высоком уровне. На заседании Объединенного совета по координации и контролю представители правительства Афганистана, основные доноры и Организация Объединенных Наций обсудили достигнутые успехи в рамках Женевской рамочной программы взаимной подотчетности, а также трудности, с которыми сталкивается правительство в процессе проведения реформ, в частности замедление прогресса в деле борьбы с коррупцией. Гуманитарная ситуация оставалась серьезной.

A. Политические события

4. Независимая избирательная комиссия и Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей продолжали подготовку к президентским выборам, намеченным на 28 сентября. Параллельно некоторые политические деятели, включая бывшего президента Хамида Карзая и некоторых кандидатов в президенты, заявили, что достижение мирного соглашения с движением «Талибан» должно считаться более приоритетным, чем проведение выборов.

5. В период с 8 по 29 июня Независимая избирательная комиссия обновила список избирателей по всей стране, в результате чего был зарегистрирован 573 721 новый избиратель, из которого женщины составили около 36 процентов. Кроме того, полная регистрация избирателей прошла в провинции Газни, где политическая напряженность и отсутствие безопасности помешали проведению парламентских выборов в 2018 году. Принятое Комиссией 27 июня решение о продлении периода регистрации в этой провинции на одну неделю наряду с проблемами обеспечения безопасности при получении материалов регистрации привели к задержке в составлении окончательного списка избирателей. 25 июля Комиссия объявила предварительные данные, согласно которым было зарегистрировано в общей сложности 9,6 миллиона избирателей.

6. В ответ на требования политических партий и некоторых кандидатов в президенты Комиссия продолжила подготовку к введению процедуры биометрической проверки регистрации избирателей и электронной передаче результатов в день выборов. Правительство подписало с поставщиком информационных технологий компанией «Дермалог» контракт на поставку программного обеспечения и дополнительного электронного оборудования.

7. После того как в июле агентства безопасности провели оценку в общей сложности 5388 избирательных участков, Министерство обороны организовало проверку плана обеспечения безопасности избирательного процесса с участием Министерства внутренних дел, Независимой избирательной комиссии и других государственных структур, а также миссии Организации Североатлантического договора (НАТО) «Решительная поддержка». Были также приняты меры безопасности на период кампании, включая меры по защите кандидатов. 28 июля в Кабуле неизвестные лица совершили комплексное нападение на офис кандидата на должность первого вице-президента Амруллы Салеха при президенте Ашрафе Гани. В результате нападения 21 мирный житель был убит, а 50 получили ранения.

8. Продолжалась также подготовка к наблюдению за проведением выборов и урегулированию споров в ходе выборов. 30 июля президент утвердил назначение в провинциях выдвинутых центральной комиссией по рассмотрению жалоб избирателей 112 уполномоченных по рассмотрению жалоб избирателей, 34 из которых были рекомендованы Независимой комиссией по правам человека

Афганистана согласно закону о выборах. Новые уполномоченные в провинциях приняли присягу 3 августа. По состоянию на 15 августа в Комиссию по рассмотрению жалоб избирателей поступило 18 жалоб в связи с предвыборной кампанией в пяти провинциях, в основном связанных с предполагаемым нецелевым использованием ресурсов служб безопасности для выборов. Кроме того, Независимая комиссия по правам человека Афганистана предоставила избирателям и кандидатам свои местные и провинциальные отделения для подачи жалоб на нарушения политических прав во время избирательной кампании или выборов, а Национальный демократический институт международных отношений (неправительственная организация с штаб-квартирой в Вашингтоне, округ Колумбия) начал проводить для афганских организаций гражданского общества подготовку по вопросам наблюдения за проведением выборов и заявил о своем намерении организовать подготовку представителей кандидатов для участия в выборах. Вместе с тем число зарегистрированных наблюдателей за выборами в большинстве провинций оставалось низким.

9. Была завершена подготовка бюджета выборов в размере 149 млн долл. США, при этом правительство обязалось выделить 90 млн долл. США, а оставшиеся 59 млн долл. США пообещали выделить доноры в рамках проекта поддержки выборов Организации Объединенных Наций, осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций. 1 августа органы по проведению выборов и Организация Объединенных Наций подписали пересмотренный проектный документ, в котором отражены изменения, касающиеся избирательного процесса и бюджета на 2019 год.

10. В течение отчетного периода сохранялась обеспокоенность по поводу использования государственных ресурсов на цели проведения выборов. 25 июня Совет кандидатов в президенты, представляющий список из восьми кандидатов в президенты, организовал на стадионе Гази в Кабуле презентацию, в ходе которой прозвучали призывы к отставке президента и предоставлению временному правительству возможности управлять выборами. После начала предвыборной кампании Совет продолжал выражать обеспокоенность по поводу предполагаемого вмешательства президента в избирательный процесс. 29 июля кандидат в президенты Шахаб Хакими заявил средствам массовой информации, что Совет продолжает обсуждать свою позицию в отношении выборов, при этом некоторые кандидаты грозят бойкотированием выборов, если их обеспокоенность не будет устранена. Кроме того, 13 июля три кандидата в президенты — глава исполнительной власти Абдулла, бывший советник по национальной безопасности Ханиф Атмар и основатель партии «Хизб-и ислами» Гульбуддин Хекматиар — объявили, что создали коалицию для лоббирования дополнительных механизмов обеспечения транспарентности, предотвращающих нецелевое использование государственных ресурсов в ходе выборов. В ходе продолжающихся публичных дебатов 30 июля глава Фонда «Транспарентные выборы в Афганистане» Мохаммад Наим Аюбзада заявил средствам массовой информации, что большое число государственных должностных лиц участвует в избирательных кампаниях с использованием ресурсов правительства, и предупредил, что такая практика может привести к утрате доверия к выборам. В ответ на официальные жалобы 1 августа Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей направила письменное предупреждение президенту и главе исполнительной власти в связи с нарушением правил проведения избирательной кампании, включая использование государственных помещений и финансовых ресурсов для целей кампании. В своем предупреждении Комиссия указала на использование правительственных транспортных средств и государственного оборудования в ходе

агитационной деятельности, а также участие высокопоставленных правительственных чиновников в предвыборных мероприятиях.

11. 19 июля Группа по оказанию поддержки в проведении выборов, возглавляемая Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и состоящая из основных доноров выборов, распространила заявление, в котором отметила обеспокоенность общественности по поводу сохранения равных условий для всех кандидатов и заинтересованных сторон. Группа приветствовала заявленное президентом и главой исполнительной власти обязательство провести заслуживающие доверия выборы и обратилась с призывом к обоим лидерам в своих действиях руководствоваться законом о выборах и кодексом поведения и гарантировать независимость органов по организации выборов. 21 июля Независимый директорат по вопросам местного самоуправления издал два указа об отсрочке до окончания президентских выборов наднационального набора на должности среднего и высшего звена и недопущении вмешательства должностных лиц в избирательный процесс. После этого Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе опубликовала 27 июля заявление для прессы, в котором напомнила гражданским служащим об их обязанностях в соответствии с кодексом поведения и призвала их воздерживаться от проведения кампаний в рабочее время или использования государственных ресурсов для или против кандидатов. В тот же день органы по проведению выборов распространили заявление для прессы с призывом ко всем заинтересованным сторонам, особенно кандидатам и сторонникам, соблюдать законы, включая процедуры и положения, регулирующие избирательную кампанию.

12. Официальная президентская избирательная кампания медленно началась 28 июля. В тот же день президент и глава исполнительной власти официально начали свои предвыборные кампании; каждый из них провел крупные митинги в Кабуле. За ними последовали предвыборные кампании других кандидатов в президенты, включая Энаятуллу Хафиза (также 28 июля), Гульбуддина Хекматияра (1 августа), бывшего директора Национального управления безопасности Рахматуллу Набиля (3 августа) и Саида Нуруллу Джалили (4 августа). Другие кандидаты отложили официальное начало своих предвыборных кампаний, сославшись на отсутствие равных условий и неопределенность в отношении влияния мирного процесса на выборы в качестве основных причин задержки. 6 августа один кандидат в президенты — Залмай Рассул — снял свою кандидатуру и объявил о поддержке президента. 8 августа на фоне сообщений о внутренних разногласиях между кандидатами в его президентском штабе Ханиф Атмар объявил о приостановке своей кампании, сославшись на вмешательство президента в избирательный процесс и заявив, что связанная с выборами политическая нестабильность может поставить под угрозу мирный процесс.

13. Ускорение политического урегулирования в целях прекращения конфликта дополняется усилиями на национальном и международном уровнях. После визита в Кабул государственного секретаря Соединенных Штатов Майка Помпео 25 июня Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад провел 29 июня — 9 июля в Дохе переговоры с движением «Талибан», которые прерывались на два дня для проведения внутриафганской мирной конференции. В совместно организованной Катаром и Германией конференции приняли участие с согласия всех сторон представители правительства Афганистана в их личном качестве, политических партий, гражданского общества и движения «Талибан». Участники подготовили резолюцию на

две страницы, в которой ко всем сторонам был обращен призыв удовлетворить требования афганского народа путем достижения мира посредством всеобъемлющих переговоров в Афганистане. Они также призвали к освобождению заключенных, защите государственной инфраструктуры и сокращению числа жертв среди гражданского населения и было заявлено, что послевоенный Афганистан будет иметь исламскую правовую систему, обеспечивать права женщин в политических, социальных, экономических, образовательных и культурных вопросах в соответствии с исламским сводом исламских ценностей и обеспечивать равенство для всех этнических групп. Г-н Халилзад и движение «Талибан» возобновили встречи в Дохе 3 августа, и переговоры завершились 11 августа.

14. Продолжались усилия по достижению международного консенсуса в поддержку афганского мирного процесса. 10 и 11 июля в Пекине состоялись третьи трехсторонние консультации по афганскому мирному процессу, в которых приняли участие специальный посланник Китая Дэн Сицзюн, представитель президента Российской Федерации Замир Кабулов и г-н Халилзад. Консультации проходили в расширенном формате с участием Пакистана. В своем заявлении четыре страны приветствовали проведение внутриафганских встреч в Дохе и Москве, настоятельно призвали к сокращению насилия и призвали к незамедлительному началу внутриафганских переговоров между движением «Талибан», правительством и другими афганцами.

15. Правительство изменило свои институциональные механизмы в поддержку мирного процесса. 29 июня президент объявил о назначении бывшего руководителя его администрации Салама Рахими на должность государственного министра по делам мира. 27 июля президент издал указ о роспуске секретариата Высшего совета мира, а 31 июля правительство объявило о создании переговорной группы в составе 15 человек, которая будет представлять страну на будущих переговорах с движением «Талибан». Имена членов группы объявлены не были.

16. 20 и 21 июля 2019 года первый заместитель Генерального секретаря в сопровождении заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и директорами-исполнителями Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») посетила Афганистан, уделив особое внимание вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Старшие должностные лица признали достигнутый за последние 18 лет значительный прогресс в расширении прав женщин и подчеркнули необходимость полноценного участия женщин в политической и общественной жизни, включая мирный процесс и выборы. Они также подчеркнули важность всеобъемлющего мирного процесса и решения проблемы дискриминации по признаку пола и этнической принадлежности и устранения региональных различий. Делегация также приняла участие в организованной супругой президента Рулой Гани в Кабуле встрече с группой женщин из самых разных слоев общества и совершила поездку в провинцию Бамиан для встречи с различными представителями общин, включая женщин, занимающихся разминированием.

17. В ходе своих встреч с президентом и главой исполнительной власти первый заместитель Генерального секретаря подчеркнула важность всеобъемлющего мирного процесса, восстановления доверия и решения проблемы дискриминации по гендерному признаку и этнической принадлежности и устранения региональных различий.

18. В соответствии со своим мандатом на оказание добрых услуг МООНСА продолжала взаимодействовать с представителями движения «Талибан» по вопросам, связанным с мирным процессом, защитой гражданского населения и гуманитарным доступом. Мой Специальный представитель по Афганистану и глава МООНСА встретился 28 июля в Дохе с представителями движения для обсуждения прогресса в деле подготовки к проведению внутриафганских переговоров, особо подчеркнув важность участия женщин в мирном процессе, а также необходимость укрепления доверия путем сокращения насилия и осуществления других мер по защите гражданского населения. 2 и 3 июля МООНСА организовала в Бишкеке встречу, в которой приняли участие ученые, представители гражданского общества и бывшие должностные лица из стран региона. В ходе обсуждений, состоявшихся на встрече, на которой также присутствовали представители Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, особое внимание уделялось роли стран региона в мирном процессе в Афганистане и возможной региональной поддержке стране после заключения мирного соглашения. Участники подчеркнули важность регионального консенсуса по вопросу о мире и призвали Организацию Объединенных Наций играть центральную роль в любом будущем мирном процессе.

19. МООНСА продолжала взаимодействие с общинами и субнациональными органами власти в поддержку урегулирования и примирения на местном уровне. В 2019 году МООНСА приступила к осуществлению семи новых мирных инициатив на местах, продолжив осуществление еще восьми проектов, большинство из которых направлены на укрепление местных механизмов урегулирования конфликтов и поддержку устойчивого миростроительства на местном уровне. В рамках одного проекта в провинции Кунар МООНСА содействовала проведению консультаций между двумя племенами, результатом которых стала джирга мира, в ходе которой обе стороны, а также другие субнациональные органы власти и общины, четверть из которых составляют женщины, успешно разрешили многолетний земельный спор. Это соглашение широко освещалось в местных средствах массовой информации, что побудило старейшин общин в других провинциях обратиться за помощью к МООНСА для урегулирования конфликтов на местах.

B. Безопасность

20. Ситуация в плане безопасности оставалась нестабильной и характеризовалась высоким числом инцидентов в области безопасности. В период с 10 мая по 8 августа МООНСА зарегистрировала в общей сложности 5856 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 1 процент больше по сравнению с аналогичным периодом в предыдущем году. Наибольшее число инцидентов было зарегистрировано в южном регионе, за которым по числу инцидентов следуют восточный и юго-восточный регионы; в целом на эти регионы приходится 63 процента всех инцидентов, несмотря на сокращение на 7 процентов числа вооруженных столкновений по сравнению с тем же периодом в 2018 году. Инциденты, связанные с использованием самодельных взрывных устройств, оставались второй по числу категорией инцидентов, при этом было зафиксировано их увеличение на 17 процентов. Число нападений террористов-смертников сократилось на 44 процента. Афганские и международные военно-воздушные силы продолжали совершать большое количество авиаударов, причем за этот период было

зарегистрировано 506 авиаударов, что на 57 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

21. В течение отчетного периода сохранялась неизменно высокая интенсивность боестолкновений. Исключение было зафиксировано в течение дней празднования Ид аль-Фитр, когда интенсивность боевых действий заметно снизилась, как это обычно было в прошлом, поскольку проправительственные силы и антиправительственные формирования сократили свои наступательные операции. И наоборот, в течение священного месяца Рамадан никаких изменений в интенсивности боевых действий не произошло на фоне того, что антиправительственные формирования совершили несколько нападений террористов-смертников и обе стороны публично заявили о своем намерении сохранить интенсивность операций. В ходе своих операций афганские и международные силы в основном наносили авиаудары для защиты крупных городских центров от антиправительственных формирований, причем в течение рассматриваемого периода авиаудары в провинциях Гильменд и Газни составили 47 процентов от общего числа авиаударов. Афганские национальные силы обороны и безопасности также выделяли значительный объем ресурсов в целях повышения безопасности на основных дорогах через Афганистан, особенно в провинциях Газни, Забул, Балх и Джаузджан.

22. За отчетный период ни проправительственные силы, ни антиправительственные формирования не добились значительных территориальных преимуществ. Наиболее активной зоной конфликта была провинция Кандагар, за которой следовали провинции Гильменд и Нангархар. Силы национальной обороны и безопасности Афганистана отвоевали три районных административных центра: районы Дех-Як и Хваджа-Омари в провинции Газни и район Балчираг в провинции Фарьяб. Движение «Талибан» захватило район Куш-Тепа в провинции Джаузджан и район Киран-ва-Мунджан в провинции Бадахшан и временно захватило три района — район Шамульзаи в провинции Забуль, район Маруф в провинции Кандагар и район Дила в провинции Пактика. Хотя серьезных угроз осуществлению правительством контроля над столицами провинций не было, сообщалось о высоком уровне активности движения «Талибан» вблизи столиц провинций Фарах, Кундуз и Газни.

23. Продолжались резонансные нападения антиправительственных формирований: за этот период было зарегистрировано 22 нападения террористов-смертников по сравнению с 39 за тот же период 2018 года и 8 за предыдущий отчетный период. В Кабуле сообщалось о 10 нападениях, в том числе три комплексных нападения, одно из которых, 1 июля, было совершено на комплекс материально-технического обеспечения Афганских национальных сил обороны и безопасности, одно, 28 июля, на здание партии зеленых г-на Салеха и одно, 7 августа, на штаб полиции в шестом полицейском районе Кабула. 30 мая были совершены другие серьезные нападения террористов-смертников на штаб афганской национальной полиции в районе Шахиди-Хасас провинции Урузган и 18 июля на штаб полиции провинции в городе Кандагар. Ответственность за оба нападения взяло на себя движение «Талибан».

24. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) оставалась жизнеспособной. Афганские и международные вооруженные силы поддерживали высокую интенсивность операций против опорных пунктов группировки в провинциях Нангархар и Кунар, что привело к определенному ослаблению руководящих структур ИГИЛ-ВХ, однако движение продолжает соперничество с движением «Талибан» в восточном регионе и

сохраняет оперативный потенциал в Кабуле. В течение отчетного периода было зарегистрировано 183 инцидента, связанных с ИГИЛ-ВХ, по сравнению с 93 за тот же период 2018 года. В течение нынешнего отчетного периода ИГИЛ-ВХ взяла на себя ответственность за 6 нападений террористов-смертников (по сравнению с 15 за тот же период 2018 года), а также за 2 таких нападения в провинции Кабул и 4 — в провинции Нангархар. Все нападения террористов-смертников совершались одним нападавшим, приводившим в действие нательное самодельное взрывное устройство.

25. В течение отчетного периода произошло восемь инцидентов с участием персонала Организации Объединенных Наций, включая три случая запугивания, два криминальных случая и один случай вооруженного столкновения; при этом случаев похищения не было.

C. Региональное сотрудничество

26. В двусторонних отношениях между Афганистаном и Пакистаном наметились улучшения. 10 июня две страны провели первое заседание по обзору на техническом уровне в рамках афгано-пакистанского плана действий в интересах мира и солидарности. 27 и 28 июня президент посетил Пакистан, где встретился с премьер-министром Имраном Ханом и министром иностранных дел Шахом Махмудом Куреши. В ходе визита он выразил надежду на то, что две страны могут перейти от конфликта к сотрудничеству. Канцелярия премьер-министра Пакистана распространила заявление, в котором отмечалось, что обе стороны согласились открыть новую главу дружбы и сотрудничества. Вместе с тем Пакистан пообещал продолжать поддерживать переговоры между Соединенными Штатами и движением «Талибан».

27. Афганистан продолжал взаимодействовать со странами региона через многосторонние форумы. 13 и 14 июня президент принял участие в саммите Шанхайской организации сотрудничества в Бишкеке, где он подчеркнул необходимость регионального консенсуса по вопросам мира и предложил несколько механизмов для укрепления регионального сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес. 25 июня в Анкаре состоялась встреча старших должностных лиц в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». На встрече особое внимание уделялось осуществлению мер по укреплению доверия в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии». 22 июля делегация Афганистана приняла участие в Совместной региональной конференции по борьбе с терроризмом и наркотиками в рамках того же процесса. Участники подчеркнули необходимость региональной стратегии борьбы с незаконной торговлей наркотиками в рамках усилий по борьбе с терроризмом. 6 августа послы Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в Кабуле распространили совместное заявление, в котором подтверждается их поддержка мирного процесса, возглавляемого Афганистаном и осуществляемого им самостоятельно, и подчеркивается, что мир и стабильность в Афганистане означают мир и стабильность во всем регионе.

28. Признавая расширение экономических отношений между соседними странами, представители Афганистана и Туркменистана встретились 17 июня в городе Герат, чтобы обсудить вопросы торговли и поддержания связей. Между управлением железных дорог Афганистана и управлением железных дорог Туркменистана были подписаны два меморандума о взаимопонимании по проекту строительства железной дороги Торгунди-Герат. 1 июля в провинции Балх

премьер-министр Узбекистана Абдулла Арипов встретился с главой исполнительной власти Афганистана. Делегации договорились о строительстве линии электропередачи Сурхан — Пули-Хумри. 17 июля в Ташкенте состоялось первое заседание афгано-узбекской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

III. Права человека

29. 30 июля МООНСА издала полугодовой доклад за 2019 год о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В первые шесть месяцев 2019 года Миссия зафиксировала 3812 жертв среди гражданского населения (1366 человек погибли и 2446 человек получили ранения), что на 27 процентов меньше по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Общее сокращение жертв среди гражданского населения обусловлено сокращением числа погибших и раненых мирных жителей в результате нападений террористов-смертников, организованных антиправительственными формированиями, и наземных боестолкновений; вместе с тем потери среди гражданского населения в результате воздушных и поисковых операций, проводимых проправительственными силами, продолжали расти. Как и в первом квартале 2019 года, большинство случаев гибели и ранения гражданских лиц по-прежнему объясняются действиями антиправительственных формирований, при этом проправительственные силы несут ответственность за большее число погибших среди гражданского населения, чем антиправительственные формирования. МООНСА возложила вину за 52 процента жертв среди гражданского населения на антиправительственные формирования (33 процента — на движение «Талибан», 11 процентов — на ИГИЛ-ВХ и 3 процента — на неустановленные антиправительственные формирования); более половины из них были задокументированы как преднамеренные нападения на гражданское население. Вина за примерно 37 процентов жертв среди гражданского населения была возложена на проправительственные силы (18 процентов — на афганские национальные силы обороны и безопасности, 12 процентов — на международные вооруженные силы, 2 процента — на проправительственные вооруженные группировки, а остальные — на различные или неустановленные проправительственные силы). Остальные жертвы среди гражданского населения обусловлены инцидентами с участием как антиправительственных, так и проправительственных сил, включая перекрестный огонь.

30. МООНСА задокументировала сокращение на 16 процентов числа жертв среди гражданского населения в результате наземных боестолкновений по сравнению с первыми шестью месяцами 2018 года. Вместе с тем наземные боестолкновения оставались основной причиной жертв среди гражданского населения в первой половине 2019 года; на их долю приходится одна треть от общего числа жертв среди гражданского населения. Двадцать восемь процентов всех жертв среди гражданского населения пострадали от применения самодельных взрывных устройств, связанных и не связанных с террористами-смертниками, причем число жертв, пострадавших от самодельных взрывных устройств, связанных с террористами-смертниками, сократилось на 79 процентов. Число жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций возросло на 39 процентов по сравнению с тем же периодом в 2018 году, составив 14 процентов от всех жертв среди гражданского населения, а число поисковых операций возросло на 79 процентов и на них приходится 6 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения. Женщины и дети по-прежнему серьезно

страдают в результате насилия, связанного с конфликтом, на долю которого приходится 42 процента от общего числа жертв среди гражданского населения.

31. С 1 апреля по 30 июня страновая целевая группа по отслеживанию и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в вооруженных конфликтах проверила семь инцидентов, в ходе которых затронутыми оказались школы и связанный с ними персонал. Это значительно меньше по сравнению с 18 инцидентами, подтвержденными в предыдущем квартале. Ответственность за 5 инцидентов несет движение «Талибан», за один — ИГИЛ-ВХ и еще за один — Афганская национальная армия. Было совершено три умышленных нападения на школы, неизбирательное нападение, в результате которого были повреждены две школы, причинение ущерба одной школе по случайности и два инцидента, связанных с угрозами в адрес учителей и учеников.

32. Целевая группа проверила 12 инцидентов, в ходе которых затронутыми оказались больницы и пользующийся защитой персонал, по сравнению с 26 инцидентами в предыдущем квартале. Ответственность за 8 инцидентов несет движение «Талибан» и за один каждый — Афганская национальная армия, афганская национальная полиция, международные вооруженные силы и неустановленная вооруженная оппозиционная группа. Было зарегистрировано три случая преднамеренного убийства или ранения медицинского персонала, три похищения, одно неизбирательное нападение, три случая причинения ущерба по случайности и два случая запугивания. В общей сложности пострадали 31 медицинское учреждение и 20 медицинских работников.

33. Целевая группа проверила восемь случаев вербовки и использования детей, касающихся 19 мальчиков, по сравнению с двумя инцидентами, касающимися 4 мальчиков, в предыдущем квартале. В шести инцидентах, ответственность за которые несет движение «Талибан», были вовлечены 17 мальчиков, которые участвовали в выполнении боевых задач. Один инцидент, ответственность за который несет афганская национальная полиция, связан с вербовкой и использованием мальчика. Еще один мальчик был завербован афганской местной полицией и командирами проправительственных формирований в сексуальных целях. Целевая группа проверила два случая похищения (двух мальчиков движением «Талибан», одного из которых убили, а одного освободили) по сравнению с двумя инцидентами в предыдущем квартале, в которые были вовлечены четыре мальчика. Кроме того, целевая группа проверила два случая сексуального насилия (в отношении двух девочек, изнасилованных боевиками движения «Талибан», и мальчика, которого проправительственные ополченцы и командиры афганской местной полиции использовали для сексуальных целей («бача бази»)) по сравнению с двумя инцидентами, в которые были вовлечены два мальчика, в предыдущем квартале.

34. Правительство продолжало содействовать поощрению и защите прав женщин. 25 июня Законодательный комитет Министерства по делам женщин приступил к рассмотрению проекта положения о чрезвычайных фондах для жертв насилия в отношении женщин в целях обеспечения выделения таких средств в регулярном национальном бюджете, в том числе благодаря созданию механизма транспарентного управления фондами. В настоящее время технический комитет, возглавляемый Министерством по делам женщин, проводит обзор закона 2009 года о ликвидации насилия в отношении женщин. С помощью поддерживаемой правительством Соединенных Штатов программы поддержки сектора правосудия в Афганистане Министерство по делам женщин подготовило оценку

осуществления национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности на 2007–2017 годы и представило ее кабинету министров.

35. Правительство также приняло меры по борьбе с безнаказанностью за сексуальные надругательства и домогательства. 11 июля дело о сексуальном домогательстве, о котором заявили афганские футболистки, было передано в суд в соответствии с положениями закона о ликвидации насилия в отношении женщин. Бывшему президенту Афганской федерации футбола и еще пяти лицам были предъявлены обвинения в изнасиловании, сексуальных домогательствах, злоупотреблении юрисдикцией и сокрытии преступления; все подозреваемые остаются на свободе. 17 июля на четырехдневной национальной конференции по координации действий структур по ликвидации насилия в отношении женщин генеральный прокурор объявил о создании специального подразделения по борьбе с сексуальными домогательствами в отношении женщин на рабочем месте. 25 июля президент страны издал президентский указ о создании в рамках Независимой комиссии по правам человека Афганистана специального секретариата для расследования поступивших в последнее время заявлений о сексуальных домогательствах в отношении женщин в государственных учреждениях.

36. Национальный доклад о третьем цикле универсального периодического обзора Афганистана (A/HRC/WG.6/32/AFG/1) был рассмотрен Рабочей группой по универсальному периодическому обзору Совета по правам человека в январе 2019 года. В своем итоговом докладе (A/HRC/41/5) Рабочая группа вынесла 258 рекомендаций. На сорок первой сессии Совета по правам человека в июле правительство Афганистана согласилось с 235 из этих рекомендаций, приняло к сведению 22 рекомендации и частично согласилось еще с 1 рекомендацией. Принятые к сведению рекомендации касаются введения моратория на смертную казнь или ее отмены и присоединения к договорам о правах человека и другим договорам, участником которых Афганистан не является.

37. 17 июля президент назначил девять новых уполномоченных Независимой комиссии по правам человека Афганистана, среди которых четыре женщины, в том числе председатель Шахарзад Акбар. Сима Самар, который был председателем с момента создания Комиссии в 2002 году, был назначен специальным посланником президента и государственным министром по правам человека и международным отношениям. В заявлении, опубликованном 19 июля, объединенная рабочая группа гражданского общества подвергла критике процесс отбора новых уполномоченных в связи с несоблюдением принципов, касающихся статуса национальных учреждений (Парижские принципы).

38. Журналисты и работники средств массовой информации продолжали сталкиваться с насилием, связанным с конфликтом. В течение отчетного периода МООНСА зафиксировала пять инцидентов, в результате которых два журналиста (оба мужчины) получили ранения, а трое других (включая одну женщину) получили угрозы, включая угрозы в адрес радиостанции и телевизионной станции. Кроме того, в адрес четырех активистов гражданского общества (включая трех женщин) поступили угрозы из-за их правозащитной деятельности. Ответственность за все эти инциденты возлагалась на движение «Талибан». 24 июня движение «Талибан» распространило заявление, в котором предупредило средства массовой информации о том, что они должны прекратить распространение пропаганды против джихада, финансируемой правительством; в противном случае они будут считаться военными целями. На двадцать шестом заседании Объединенного комитета правительства и средств массовой информации под председательством второго вице-президента Сарвара Даниша правительство

призвало журналистов и организации средств массовой информации продолжать работать в обычном режиме и пообещало усилить меры безопасности. В течение отчетного периода МООНСА организовала восемь мероприятий (в которых приняли участие 528 человек, включая 150 женщин) по вопросам поощрения прав человека, предотвращения конфликтов, доступа к информации и свободы выражения мнений.

IV. Координация помощи в целях развития

39. 22 июля правительство Афганистана и Организация Объединенных Наций совместно провели двадцать второе заседание Объединенного совета по координации и контролю, сопредседателями которого были исполняющий обязанности министра финансов Мохаммад Хумаюн Каюми и мой Специальный представитель. Совещание включало три заседания. На первом заседании по Женевской рамочной программе взаимной подотчетности в центре обсуждений был прогресс в достижении показателей по борьбе с коррупцией и других контрольных показателей подотчетности. Доноры отметили определенный прогресс в проведении реформ, включая набор на гражданскую службу наиболее достойных в профессиональном отношении кандидатов и создание комиссии по вопросам доступа к информации, но призвали активизировать усилия по борьбе с безнаказанностью за коррупцию со стороны высокопоставленных должностных лиц и улучшить отчетность по контрольным показателям борьбы с коррупцией. Правительство сообщило, что оно формально достигло одной цели рамочной программы путем обновления в конце 2018 года своей стратегии борьбы с коррупцией 2017 года. Вместе с тем пересмотренный срок действия стратегии охватывает лишь период до декабря 2019 года, и еще предстоит задействовать механизм разработки стратегии последующей деятельности. Задержки в выполнении закона о борьбе с коррупцией, особенно в связи с созданием Комиссии по борьбе с коррупцией, также замедлили общие реформы в сфере борьбы с коррупцией.

40. На втором заседании по вопросам роста, развития и мира правительство представило свои планы ускорения экономического развития, уделив особое внимание сельскому хозяйству, городскому планированию и инфраструктуре электроснабжения. Доноры подчеркнули необходимость сокращения зависимости страны от помощи и необходимость борьбы с незаконной экономикой. На третьем заседании по вопросам секторальной координации особое внимание уделялось секторам образования и здравоохранения с акцентом на улучшение координации помощи. По завершении совещания международное сообщество и правительство договорились провести совместную оценку с целью разработки более надежных механизмов отчетности для Женевской рамочной программы взаимной подотчетности.

41. Правительство продолжало осуществлять свою политику управления на субнациональном уровне. В целях обеспечения повышения ответственности за развитие на местах президент 10 июня учредил под своим началом высший совет руководителей районов. К 24 июля Независимый директорат по вопросам местного управления представил субнациональным органам власти и гражданскому обществу в пяти провинциях принятый 5 марта 2019 года закон о местных советах в целях повышения осведомленности и вынесения рекомендаций относительно выполнения положений закона. 28 июля Директорат подписал с организациями гражданского общества меморандум о взаимопонимании в целях

содействия расширению сотрудничества по вопросам управления и развития на субнациональном уровне.

42. Был также достигнут прогресс в реформировании гражданской службы. 20 июня Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе сообщила об успешном завершении набора в столице и провинциях, начиная с 2018 года, наиболее достойных в профессиональном отношении кандидатов и заполнения 11 500 должностей преподавателей и 6500 должностей государственных служащих начального уровня. Кроме того, с 22 июня, когда началось проведение новой двухнедельной программы повышения лидерских навыков Института гражданской службы Афганистана, которая предназначена для государственных служащих старшего уровня, работающих на субнациональном уровне, ее закончили в общей сложности 55 губернаторов округов и руководителей профильных департаментов провинций.

43. За отчетный период показатели эффективности деятельности Центра антикоррупционного правосудия снизились. В июне и июле в его суде первой инстанции были рассмотрены два дела (по одному в месяц) шести обвиняемых, по завершении которых один обвиняемый был оправдан, а пять обвиняемых осуждены. Суд также вынес судебные постановления о признании юрисдикции рассмотрения двух дел, связанных с парламентскими выборами 2018 года. Апелляционный суд Центра вынес решение по одному делу — апелляции бывшего заместителя министра в связи с решением суда первой инстанции об осуждении и тюремном заключении сроком на три года. Обеспокоенность по-прежнему вызывала безопасность сотрудников системы правосудия. 6 июля по дороге на работу был застрелен один из прокуроров Центра. Сотрудник по административным вопросам, который сопровождал прокурора, во время нападения также получил огнестрельное ранение, но выжил. Из общего списка 127 ордеров на арест и 128 повесток в суд 71 ордер (22 за пределами Афганистана) и 82 повестки (5 за пределами Афганистана) остались неисполненными, и лишь один человек из списка был осужден, а два были оправданы на основании окончательного вердикта. По состоянию на август 2019 года Центр рассмотрел с момента его учреждения в 2016 году в общей сложности 59 дел 229 обвиняемых, по которым 183 человека были осуждены и 44 человека оправданы.

44. Экономика Афганистана продолжала сталкиваться с серьезными проблемами. 21 июля Всемирный банк опубликовал свой полугодовой доклад о ситуации в области развития в Афганистане, в котором сообщается о ежегодном росте валового внутреннего продукта (ВВП) на 1,8 процента в 2018 году по сравнению с 2,7 процента в 2017 году. Банк объяснил это снижением объема сельскохозяйственного производства в результате засухи в 2017 и 2018 годах, а также снижением доверия деловых кругов в результате продолжающегося конфликта, усилением политической нестабильности в связи с выборами и неопределенностью в отношении мирного процесса. Банк сообщил, что, согласно оценкам, в 2018 году уровень бедности возрос в результате снижения доходов на душу населения, особенно в сельской местности. Банк также отметил, что эффективность управления в налогово-бюджетной сфере сохранилась, а общий профицит бюджета в 2018 году составил 0,7 процента, и улучшился показатель исполнения бюджета, составивший 92 процента по сравнению с 83 процентами в 2017 году.

V. Гуманитарная помощь и беженцы

45. Затянувшийся конфликт продолжает наносить чрезвычайный физический и психологический ущерб, и сохраняется высокий уровень перемещения населения, что усугубляется политической нестабильностью, засухой, внезапными стихийными бедствиями, отсутствием продовольственной безопасности и нищетой. Эти факторы привели к огромному числу перемещающихся лиц. В период с 16 апреля по 29 июля перемещенными оказались 48 000 человек, в результате чего с начала 2019 года число новых внутренне перемещенных лиц составило в общей сложности 206 000 человек. Более половины из них (58 процентов) составляют дети в возрасте до 18 лет. В 2019 году перемещения в результате конфликта увеличились на 2 процента по сравнению с тем же периодом в 2018 году, и у многих перемещенных семей нет ближайшей перспективы вернуться в районы своего происхождения. Внутренне перемещенные лица, проживающие во временных поселениях, по-прежнему сталкиваются с трудностями, включая отсутствие основных услуг, за исключением первоначального предоставления гуманитарной помощи.

46. В результате вооруженных столкновений между проправительственными силами и антиправительственными формированиями из районов Бахарак, Намак-Аб и Искамиш в провинции Тахар в столицу провинции Талукан были перемещены 28 982 человека. Правительство и гуманитарные учреждения оказывали пострадавшим семьям необходимую чрезвычайную помощь, включая жилье и предметы первой необходимости.

47. Оказание перемещенным лицам гуманитарной помощи в результате засухи завершилось в июне, причем продовольственную помощь, сельскохозяйственные ресурсы и другие виды гуманитарной помощи получили 5,2 миллиона человек. Вместе с тем примерно 100 000 человек, которые были перемещены в городские центры в Герате и Бадгисе в 2018 году в результате засухи, в настоящее время живут в условиях перемещения, приобретающего затяжной характер. Наводнения в начале сезона с января по май затронули тысячи семей. Правительство и гуманитарные партнеры оказали чрезвычайную помощь более чем 265 300 пострадавшим от наводнения людям.

48. Проведенный недавно обзор положения с питанием в Афганистане показал, что на момент представления информации в 22 из 34 провинций превышен крайний пороговый уровень острой недостаточности питания. С 16 мая Организация Объединенных Наций и партнеры направили в медицинские центры по всей стране 362 тонны специальных питательных продуктов для 99 000 детей в возрасте до 5 лет и 46 700 беременных и кормящих женщин, страдающих от острой недостаточности питания.

49. Ожидается, что в течение летних месяцев сбор урожая сельскохозяйственных культур улучшит ситуацию с питанием, хотя хронические проблемы с продовольственной безопасностью сохранятся во многих частях страны. Ожидается, что среднее или выше среднего количество осадков, улучшение пастбищных условий и увеличение урожая пшеницы в 2019 году окажут положительное влияние на продовольственную безопасность многих домашних хозяйств. Составленные недавно оценки свидетельствуют об увеличении производства на 40 процентов по сравнению с тем же периодом в 2018 году, а также о незначительном повышении цен на продукцию животноводства. Вместе с тем об ущербе от вредителей сельскохозяйственных культур, болезней, потерь после сбора урожая и недавних наводнений до сих пор ничего неизвестно.

50. Хотя число афганцев без документов, возвращающихся из Исламской Республики Иран и Пакистана, сократилось более чем на треть по сравнению с 2018 годом, число афганцев, возвращающихся из Турции, увеличилось. С 16 апреля по 20 июля 2019 года в Афганистан прибыли 268 076 лиц без документов и возвращающихся беженцев, включая 109 543 не имеющих документов репатриантов из Исламской Республики Иран (из них 45 995 человек вернулись добровольно и 63 548 были депортированы), 4737 из Пакистана (их них 4123 вернулись добровольно и 614 были депортированы) и 1524 из европейских государств и Турции (из них 372 вернулись добровольно, а 1152 были депортированы, включая 893 человек, депортированных из Турции). За тот же период в страну вернулся 4081 зарегистрированный беженец, в основном из Исламской Республикой Иран и Пакистана. Число зарегистрированных беженцев, возвращающихся в Афганистан, было на 58 процентов ниже, чем за тот же период в 2018 году. В Пакистане продолжается выдача удостоверений личности афганских граждан афганцам без документов. По состоянию на 4 июля из 879 000 афганцев без документов, которые зарегистрировались для получения удостоверений, их получили 546 511 афганцев. Владельцам таких удостоверений разрешено оставаться в Пакистане до 31 октября 2019 года, при этом обсуждение их дальнейшего продления продолжается.

51. В результате конфликта сохранялся высокий спрос на травматологические услуги. С 16 мая по 16 августа лечение в связи с травматологическими случаями получили 24 232 человека, что на 12 процентов больше, чем за тот же период в 2018 году. Потребность в травматологическом лечении была особенно высокой в провинциях Нангархар, Кандагар, Гильменд, Забул и Газни, где вооруженные столкновения обернулись очень серьезными последствиями и доступ к медицинской помощи был сокращен. За отчетный период 15 партнеров, входящих в кластер здравоохранения, предоставили консультации 48 923 лицам, из которых 61 процент составляли женщины и девочки.

52. В течение первой половины 2019 года поступили сообщения о 12 подтвержденных случаях заболевания полиомиелитом: 2 в Кандагаре, 5 в Гильменде, 4 в Урузгане и 1 в Кунаре. Проблемы с доступом из-за введенного талибами запрета на все мероприятия по вакцинации против полиомиелита в южном регионе остаются главной причиной устойчивого распространения полиомиелита в стране; примечательно, что 11 из 12 зарегистрированных случаев заболевания полиомиелитом произошли в районах, пострадавших от введенного движением «Талибан» запрета. В связи с запретом началось осуществление плана действий в чрезвычайных ситуациях для поддержания иммунитета населения, включая кампании вакцинации на местах, создание вокруг районов, к которым нет доступа, постоянных мобильных групп, проведение вакцинации против полиомиелита во время кампаний вакцинации против кори и усиление плановой иммунизации в труднодоступных районах. Мероприятиями по вакцинации, осуществляемыми, в частности, постоянными мобильными группами, и по вакцинации пересекающих границу лиц по-прежнему охвачены более 1 миллиона детей ежемесячно.

53. С мая по август 2019 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 4,7 км^2, которая находится теперь в пользовании 34 общин. С учетом опасений беженцев, возвращающихся из Исламской Республики Иран и Пакистана, в связи с обеспечением защиты примерно 114 729 человек в Афганистане прошли в

течение отчетного периода финансируемую Организацией Объединенных Наций подготовку по вопросам минной опасности.

54. Продолжение использования неизбирательных и незаконных самодельных взрывных устройств нажимного действия, приводимых в действие жертвами, привело к тому, что в первые шесть месяцев 2019 года жертвами среди гражданского населения стали 205 человек (58 погибших и 147 раненых). Более половины этих случаев произошли в южном регионе Афганистана. На такие устройства по-прежнему приходится около 50 процентов случаев гибели или ранения в связи с разминированием в Афганистане.

55. Широко распространенное отсутствие безопасности, наличие необезвреженных мин и труднопроходимая местность по-прежнему представляют трудности для гуманитарного доступа и подвергают опасности гуманитарный персонал. С 1 января по 8 августа 24 сотрудника по оказанию помощи были убиты, 29 ранены и 30 похищены по сравнению с 27 убитыми, 55 ранеными и 87 похищенными в 2018 году. В целом за первые семь месяцев 2019 года произошло 288 гуманитарных инцидентов, направленных против гуманитарных работников, имущества и осуществляемой деятельности. Всего за 2018 год насчитывается 382 таких инцидента. Продолжались преднамеренные нападения на медицинские учреждения и медицинских работников, что привело к гибели и ранению персонала и принудительному закрытию медицинских учреждений.

56. В соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2018–2021 годы в 2019 году было выявлено 6,3 миллиона человек, нуждающихся в гуманитарной помощи, и запрошено почти 612 млн долл. США для оказания помощи до 4,5 миллиона человек в этом году. Согласно Службе финансового контроля, по состоянию на 29 июля 2019 года по линии финансирования гуманитарной деятельности было получено 163,5 млн долл. США, или 26,7 процента от общего объема финансирования, необходимого для гуманитарного реагирования в 2019 году. Несмотря на нехватку средств, по состоянию на конец марта гуманитарные партнеры смогли оказать помощь 2,7 миллиона человек.

VI. Борьба с наркотиками

57. 29 июля Организация Объединенных Наций опубликовала в партнерстве с Национальным статистическим и информационным управлением Афганистана вторую часть обзора положения дел с производством опия в Афганистане за 2018 год, озаглавленную «Вызовы устойчивому развитию, миру и безопасности». В докладе приводится подробная информация о местах и масштабах культивирования опийного мака, потенциальном производстве опия и социально-экономической ситуации в сельских районах. Резкое сокращение культивирования и производства опия по сравнению с рекордно высокими показателями 2017 года было обусловлено постоянным отсутствием дождей и снега во время сезона дождей 2017/18 года, в результате чего засуха сильно повлияла на сельскохозяйственный сектор, а доходы в сильно пострадавших сельских районах, по сообщениям, сократились вдвое. Сокращение культивирования и производства опия привело к сокращению на 56 процентов доходов производителей с 1,4 млрд долл. США в 2017 году до 604 млн долл. США в 2018 году. По оценкам, в результате незаконного налогообложения доходов фермерских хозяйств было получено 29 млн долл. США, из которых примерно 21 млн долл. США — антиправительственными формированиями, включая движение «Талибан». В докладе также дается оценка валовой стоимости производства опиатов в

Афганистане, которая составляет от 1,2 до 2,2 млрд долл. США, что на 27–51 процент меньше по сравнению с 2017 годом, но по-прежнему 6–11 процентов ВВП.

58. С 1 июня по 30 июля правоохранительные органы провели в общей сложности 773 операции по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 600 кг героина, 5000 кг морфина, 23 130 кг опия, 4040 кг гашиша, 300 кг метамфетамина, 13 900 таблеток 3,4-метилендиоксиметамфетамина, 111 500 кг твердых прекурсоров, 75 250 литров жидких прекурсоров, 72 420 кг семян мака и 3580 кг белены черной. Было ликвидировано в общей сложности 56 лабораторий (55 лабораторий по изготовлению героина и 1 лаборатория по изготовлению метамфетамина) и четыре склада наркотиков. В результате этих операций было арестовано 879 подозреваемых и были конфискованы 120 автомобилей, 61 единица оружия и четыре радиостанции. В ходе проведения этих операций правоохранительных органов семь сотрудников афганской полиции по борьбе с наркотиками были убиты и восемь ранены.

VII. Поддержка миссии

59. По состоянию на 15 июля доля вакантных должностей в МООНСА составляла 6 процентов для международного персонала, 4 процента для национальных сотрудников-специалистов и 3 процента для национального персонала, тогда как утвержденные показатели доли вакантных должностей составляли, соответственно, 7 процентов, 5 процентов и 3 процента. Доля женщин в числе сотрудников оставалась очень низкой: 35 процентов среди международных сотрудников, 41 процент среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 8 процентов среди национального персонала. В течение отчетного периода Миссия продолжила осуществление программы национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, направленной на создание резерва квалифицированных кандидатов-женщин для их возможного последующего найма на должности местного уровня. По программе 2019 года были набраны в общей сложности 30 женщин. В период с 1 мая по 1 июля МООНСА провела 111 наземных и 14 воздушных операций, а также организовала на базе своих отделений 579 пропагандистских мероприятий, в рамках которых представители округов посетили местные отделения МООНСА.

VIII. Замечания

60. В предстоящие месяцы гражданам Афганистана будет необходимо сделать важный выбор, который может определить будущее страны на долгие годы. На победителя в президентских выборах будет возложена огромная ответственность за руководство страной на следующем этапе ее продвижения по пути к стабильности и самодостаточности и, прежде всего, к достижению переговорным путем урегулирования разрушительного конфликта в целях его прекращения. Чтобы иметь возможность соответствовать возложенной на него ответственности, правительство Афганистана должно восприниматься как подотчетное афганскому народу и представляющее его интересы.

61. Выборы остаются наиболее широко признаваемым средством обеспечения политической легитимности в Афганистане. Для того чтобы результаты выборов были признаны населением, необходимо обеспечить ответственное участие в них всех заинтересованных сторон. Они должны конкурировать на равных условиях, и ни один из кандидатов не должен иметь незаслуженных преимуществ. В этой связи особой похвалы заслуживают публичные заявления г-на Гани и г-на Абдуллы о приверженности проведению честных выборов, а также шаги, предпринятые правительством для разделения государственных функций и избирательного процесса. В то же время вызывают обеспокоенность заявления о предполагаемом злоупотреблении государственными ресурсами и бытующее мнение об имеющих место фактах вмешательства в работу избирательных органов. Все заинтересованные стороны, включая кандидатов и их сторонников, должны соблюдать законы и правила, регулирующие избирательный процесс, выполнять обязательства, закрепленные в кодексе поведения кандидатов, и действовать таким образом, чтобы повысить доверие к избирательному процессу и его результатам.

62. Я призываю всех национальных лидеров и кандидатов возглавить усилия по недопущению махинаций и фальсификаций и принять решительные меры для их предотвращения. Те, кто занимаются махинациями или пытаются это делать, должны привлекаться к ответственности. Вместе с тем я призываю лидеров воздерживаться от необоснованных или огульных обвинений в махинациях без наличия на то достаточных доказательств. Я настоятельно призываю все стороны доводить информацию о предполагаемых махинациях и нарушениях до сведения соответствующих учреждений в рамках установленных процедур и призываю Комиссию по жалобам в связи с выборами и судебные органы эффективно выполнять свои обязанности.

63. Подготовка к выборам, в частности завершение процесса дополнительной регистрации избирателей, должна позволить большему числу афганцев проголосовать на президентских выборах, многим из них впервые. Беспрецедентное обязательство правительства выделить 90 млн долл. США на финансирование выборов дает основание говорить, что впервые с 2001 года проведение выборов в Афганистане финансируется главным образом из национального бюджета. С учетом очевидной неравной информированности избирателей и других заинтересованных сторон об избирательном процессе я настоятельно призываю органы, занимающиеся проведением выборов, и далее усиливать свою информационно-просветительскую работу с общественностью.

64. Серьезную озабоченность вызывает нестабильная ситуация в плане безопасности, включая прямые угрозы для избирательного процесса со стороны антиправительственных элементов, что может подтолкнуть многих афганцев к тому, чтобы не участвовать в голосовании. Я призываю движение «Талибан» и другие вооруженные группы воздерживаться от угроз в адрес сотрудников избирательных органов, кандидатов или избирателей и нападений на них, воздерживаться от нанесения ущерба избирательным участкам или нарушения избирательного процесса и позволить народу Афганистана осуществить свои политические права в условиях безопасности и не опасаясь насилия, запугивания или мести. Нападения на избирательные участки и гражданских лиц, участвующих в избирательном процессе, являются нарушениями международного права, и виновные должны привлекаться к ответственности.

65. Война в Афганистане была долгой и жестокой, и путь к миру будет непростым. Продолжение переговоров между Соединенными Штатами и движением «Талибан», внутриафганский мирный диалог в Катаре и активизация усилий, направленных на достижение в регионе консенсуса по вопросу о мире, вселяют некоторый оптимизм относительно возможного скорого начала официального мирного процесса. Однако такой процесс будет устойчивым только в том случае, если он будет всеохватывающим, будет обеспечивать защиту основных прав всех афганцев и будет основан на широком консенсусе. Я вновь призываю к проведению правительством Афганистана и движением «Талибан» прямых переговоров, направленных на решение серьезных проблем, которые могут быть урегулированы только самими афганцами и внутри афганского общества. Организация Объединенных Наций готова всеми возможными средствами поддерживать такой процесс.

66. В ходе конфликта, от которого страна страдала на протяжении последних сорока лет, высокую цену заплатили и афганские женщины. Сегодня — как признается в Национальном плане действий по вопросам женщин, мира и безопасности — они постепенно занимают свое законное место во всех сферах жизни общества и играют центральную роль в создании мирных и инклюзивных местных сообществ. В июле, выступая с заявлением в Совете, первый заместитель Генерального секретаря сказала, что афганские женщины настоятельно призывают к миру, причем к такому миру, который гарантировал бы соблюдение их с трудом завоеванных прав и не сводил бы на нет уже имеющиеся достижения. Я повторяю ее слова о том, что афганские женщины должны иметь возможность принимать всестороннее и значимое участие на всех этапах мирного процесса и участвовать в принятии решений, которые повлияют на их будущее.

67. Залогом экономического развития Афганистана должны стать существующие финансовые обязательства его международных партнеров и поступательные действия афганского государства, направленные на обеспечение его экономической самодостаточности. На заседании Объединенного совета по координации и контролю, состоявшемся в июле, между правительством, ключевыми донорами и Организацией Объединенных Наций прошли конструктивные обсуждения, и особой похвалы заслуживает приверженность делу изменения механизмов отчетности для Женевской рамочной программы действий на основе взаимной ответственности. Как признало правительство, обеспечение в будущем благополучного экономического положения Афганистана потребует также постепенного развития его частного сектора, укрепления доверия инвесторов и расширения торговли и инфраструктурных связей с региональными партнерами. Только при условии использования этих факторов Афганистан сможет обеспечить возможности для трудоустройства сотням тысяч молодых афганцев, которые ежегодно выходят на рынок труда, и создать условия для стабильного благополучия.

68. Несмотря на некоторые успехи, серьезной проблемой для Афганистана остается коррупция, из-за которой ценные ресурсы выводятся из тех сфер, где они более всего нужды, и подрывается доверие общественности к государственным институтам. Вызывает озабоченность замедление темпов проведения антикоррупционных реформ, особенно в том, что касается декларирования и проверки активов и судебного преследования коррумпированных должностных лиц. Я призываю правительство удвоить свои усилия в этих областях, которые имеют решающее значение для продолжающейся борьбы с безнаказанностью за коррупционные преступления и обеспечения подлинного равенства перед законом.

69. В первом полугодии 2019 года число жертв среди гражданского населения сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен большим ущербом, который конфликт продолжает причинять гражданскому населению, в том числе становясь причиной гибели и ранения людей. Антиправительственные элементы продолжают преднамеренно совершать нападения на гражданских лиц, главным образом с использованием самодельных взрывных устройств с помощью террористов-смертников и без их задействования. Я присоединяюсь к призывам афганцев свести число жертв среди гражданского населения к нулю. Все стороны конфликта должны соблюдать свои обязательства в соответствии с положениями международного гуманитарного права и международными нормами прав человека и принять незамедлительные меры для предотвращения жертв среди гражданского населения.

70. Особой похвалы заслуживает принятие правительством большинства рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека в июле в ходе третьего цикла универсального периодического обзора, включая рекомендации, призывающие к оперативному расследованию заявлений о предполагаемых произвольных задержаниях, пытках, насильственных исчезновениях и внесудебных казнях, а также к судебному преследованию лиц, виновных в их совершении. Я призываю правительство рассмотреть вопрос о присоединении к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и ввести мораторий на применение смертной казни с целью ее полной отмены согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Вопрос об обращении с лицами, задержанными по соображениям безопасности и в связи с конфликтом, в том числе с детьми, требует дополнительного внимания, особенно при применении процессуальных средств защиты.

71. Афганистан остается одной из наиболее опасных стран мира для участвующих в гуманитарных операциях сотрудников, которые по-прежнему сталкиваются с неприемлемым риском в ходе выполнения своей бесценной работы. Зафиксированный к настоящему времени рост числа нападений на сотрудников гуманитарных организаций в 2019 году, а также сохраняющийся высокий уровень нападений на медицинские учреждения и учебные заведения неприемлемы. Такого рода нападения представляют собой нарушения международного гуманитарного права и могут лишить уязвимое местное население доступа к жизненно важной гуманитарной помощи. Я призываю все стороны конфликта воздерживаться от нападений на гуманитарный персонал и срыва гуманитарных программ и обеспечивать безопасный доступ такого персонала к местным жителям там, где они находятся в наиболее тяжелом положении. Я призываю также доноров увеличить финансирование плана гуманитарного реагирования, уровень недофинансирования которого остается тревожно высоким.

72. Я благодарю сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя по Афганистану и главу МООНСА Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в весьма сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.
